

Regione Autonoma della Sardegna

Formez

FRUGAL
Il Seminario

27 settembre 2012

**L'Agricoltura Sociale
e le Fattorie Sociali**

Alfonso Pascale

Traccia dell'intervento

- I. L'AS in Italia e in Europa**
- II. Elementi per costruire modelli innovativi in Sardegna**
- III. Percorso per avviare e condurre iniziative di AS**
- IV. La creazione di FS come esito di percorsi partecipativi**
- V. L'AS nelle politiche pubbliche**

I. L'AS in Italia e in Europa

Peculiarità dell'agricoltura

Definizioni di AS

ambiti di attività

forme di AS

Peculiarità dell'agricoltura

- **relazionali**
- **terapeutiche**

Peculiarità relazionali

Valori:

gratuità
mutuo aiuto
reciprocità

Tradizioni:

ospitalità verso gli indigenti
domini collettivi
bonifiche e colonizzazioni

Le peculiarità terapeutiche

- **Specificità del contesto agricolo:**

le attività si svolgono all'aperto, interagendo con organismi viventi, e comprendono non solo la produzione di un bene ma anche la sua valorizzazione ed eventuale vendita.

- **Caratteristiche del ciclo produttivo:**

le attività seguono ritmi lavorativi non stressanti (è la natura a dettare i tempi) e sono molto differenziate per la versatilità degli ordinamenti produttivi e la varietà delle tecniche di produzione.

Cos'è l'AS in senso ampio?

**Un insieme di pratiche
che producono
beni relazionali inclusivi
mediante processi produttivi
e beni relazionali
propri dell'agricoltura
e delle tradizioni civili
del mondo rurale**

**Cosa sono
i beni
relazionali
nella nuova
era dei beni
comuni?**

**Prodotti intangibili
di natura comunicativa
e affettiva
generati attraverso
le interazioni
tra gli individui**

**Caratteristiche:
identità
reciprocità
simultaneità
gratuità**

**Beni essenziali
per tutelare tutti i beni comuni**

L'AS rigenera la terra come bene comune

- **la terra è stata da sempre un bene comune (inclusiva)**
- **oggi si ritiene che sia sottoposta solo ai diritti escludenti di proprietà**
- **la terra esprime utilità che corrispondono a valori tutelati dalla Costituzione, tra cui l'equilibrio ambientale e la giustizia sociale**
- **i diritti inclusivi e i diritti escludenti non sono in contraddizione ma complementari e vanno continuamente ricomposti con le pratiche e con le leggi**

L'AS

come antidoto alla crisi

- **L'erosione dei beni relazionali, quali la fiducia, il mutuo aiuto, la gratuità, l'amicizia, la coesione, ha portato all'attuale crisi economica e finanziaria**
- **Creando beni relazionali, l'AS può contribuire a farci uscire dalla crisi**

**L'AS
come percorso
verso
una modernità
sostenibile**

**Un contributo
alla ricostruzione
delle premesse su cui
si reggono i processi
moltiplicativi tipici
della modernità,
mediante la modifica
dei processi dissipativi
di beni comuni**

Cos'è l'AS in senso più specifico?

**una pluralità di pratiche
capaci di:**

- integrare nell'agricoltura attività di promozione sociale dirette, in particolare, a fasce di popolazione svantaggiate o a rischio di marginalizzazione**
- fornire risposte ad ulteriori bisogni della società, soprattutto in ragione dei cambiamenti del sistema del *welfare*.**

Le attività

**promuovere
inclusione sociale e
lavorativa**

**organizzare
servizi terapeutici
e riabilitativi**

**organizzare altri servizi sociali (*agrinido, minori
in difficoltà, anziani, accoglienza e integrazione
di immigrati*)**

Le forme di AS

```
graph TD; A[Le forme di AS] --> B[Forme imprenditoriali]; A --> C[Forme di cittadinanza attiva];
```

**Forme
imprenditoriali**

**Forme di
cittadinanza
attiva**

Le forme imprenditoriali

***(sono imprese
civili perché sono
innovative e non
agiscono mai per
mero profitto)***

- 1. quella dell'impresa agricola for profit e a responsabilità sociale;**
- 2. quella della cooperativa agricola;**
- 3. quella della cooperativa sociale agricola;**
- 4. quella dell'impresa sociale che svolge anche l'attività agricola**

Le forme di cittadinanza attiva

***(la sostenibilità
economica è
ricercata nelle reti
di economie civili)***

- **orti sociali**
- **centri ippici con
finalità riabilitative**
- **asinerie**
- **hobby farmer's**
- **attività su terreni in
luoghi di cura, carceri,
comunità terapeutiche**

II. Elementi per costruire modelli innovativi in Sardegna

L'AS come nuovo modello di welfare locale:

**dall'assistenzialismo alla *co-opetition*
(sussidiarietà e nuova ruralità)**

**per accrescere le opportunità delle persone
e delle imprese (al fine di un migliore
funzionamento delle loro capacità), nonché
dei territori (capitale sociale)**

I caratteri della crisi del welfare

Crisi di legame (di nazione e di ceto)

**Crisi fiscale (statalismo assistenzialistico e
debito pubblico)**

**Nei residui sistemi di protezione sociale
le persone e la società civile
non hanno alcun valore**

L'AS cambia la società civile

**induce
i soggetti coinvolti
alla relazionalità responsabile
e alla cittadinanza attiva**

Si rivoluziona la gerarchia degli obiettivi d'impresa

- **L'obiettivo della giustizia sociale precede quello del profitto.**
- **Il profitto resta un ottimo indicatore di efficienza e di economicità.**
- **Un'impresa che non fa profitti è incapace di realizzare il proprio progetto e, dunque, di raggiungere i propri obiettivi primari.**

La *co-opetition* come nuovo modello di sostenibilità economica

- **è un modello competitivo (non più posizionale) che si fonda sul mutuo vantaggio dei soggetti nello scambio di mercato**
- **con la nuova ruralità (consumATTORI) può produrre in agricoltura maggiori condizioni di sostenibilità economica**

L'AS cambia la pubblica amministrazione

**induce
le strutture coinvolte
a collaborare tra settori diversi,
ad acquisire la competenza partecipativa
e ad affermare la cultura
del riconoscimento dell'economia civile (*dalla
concessione alla sussidiarietà*)**

L'AS favorisce l'approccio all'autoapprendimento

**Quando soggetti diversi
rispondono a bisogni concreti
modificando e allargando le relazioni
(innovazione sociale)
sono indotti ad ampliare di continuo
le modalità di utilizzo
dell'approccio dell'autoapprendimento**

L'AS supera i modelli assistenzialistici

**Nell'ambito della disabilità mentale,
sono stati sperimentati con successo
percorsi verso l'adulità che accrescono
nelle persone coinvolte l'autostima.**

**I disabili psichici passano
dalla condizione di essere curati
a quella di prendersi cura di altri o di altre cose.**

L'AS è un'alternativa al modello dei centri diurni

meno spesa pubblica

livelli più elevati di benessere individuale

nuove attività per le imprese

crescita del capitale sociale dei territori

III. Percorso per avviare e condurre iniziative di AS

Come contributo alla costruzione di reti di economie civili

(reti formali e informali di relazioni tra diversi attori finalizzate a promuovere e sostenere scambi economici che hanno come obiettivo una maggiore giustizia sociale)

Le azioni

- **individuazione di bisogni e risorse**
- **animazione e formazione**
- **sensibilizzazione culturale**
- **creazione di mercati civili**
- **creazione di mercati civili locali e globali**

Le azioni: individuazione di bisogni e risorse

**Attingere a fonti statistiche
e utilizzare strumenti
come le interviste
e il dialogo con gli attori coinvolti**

Le azioni: animazione e formazione

**mediante l'animazione territoriale
promuovere l'autoapprendimento
collettivo dell'idea e delle pratiche di
sussidiarietà e di *co-opetition***

**mediante la formazione
creare competenze in progettazione
di iniziative di AS**

Le azioni: sensibilizzazione culturale

**far emergere i potenziali protagonisti
di gruppi di acquisto, comunità di cibo
e network di economie civili,
da cui potranno nascere
nuovi soggetti interessati a partecipare
e a costruire, insieme alle imprese agricole,
progetti di AS**

Le azioni: creazione di mercati civili

Utilizzare varie forme di commercializzazione:

- *fornitura di gruppi di acquisto solidale*
- *vendita diretta in azienda*
- *vendita on-line*
- *partecipazione a mercati agricoli di vendita*
- *fornitura di mense collettive*

In tali casi, lo scambio economico avviene sulla base di relazioni interpersonali fondate sulla reciprocità e sulla cooperazione.

**Le azioni:
creazione
di mercati civili
locali e globali**

**Rivitalizzare i mercati locali
è importante, ma occorre
farlo con dinamicità
e in modo innovativo.**

**Offrire alle altre parti del
mondo il nostro modello
alimentare (frutto di continue
contaminazioni) come un
percorso utile di confronto e
integrazione delle diverse
culture alimentari esistenti.**

IV. La creazione di FS come esito di percorsi partecipativi

Cosa devono saper fare i progettisti di AS:

- a. confrontarsi costantemente tra i diversi soggetti che hanno creato o intendono creare economie civili**
- b. acquisire competenze come facilitatori di comunità**
- c. mostrare attenzione al capitale sociale nello sviluppo rurale**

Perché mostrare attenzione al capitale sociale nello sviluppo rurale?

Il capitale sociale di un territorio è costituito dalle istituzioni, le relazioni, gli atteggiamenti e i valori che governano i rapporti fra le persone e contribuiscono allo sviluppo economico.

Lo sviluppo rurale è ancora rivolto a distruggere capitale sociale e non ad incrementarlo.

V. L'AS nelle politiche pubbliche

sviluppo rurale

**partecipazione ai bandi e difficoltà
difficoltà sul piano normativo**

**l'agricoltura nella legislazione sulla
cooperazione sociale**

altre politiche

L'AS nel PSN per lo SR

“azione chiave” dell’Asse III

in riferimento ad entrambi gli obiettivi:

- 1) incremento dell’attrattività dei territori rurali per le imprese e la popolazione;**
- 2) mantenimento e/o di nuove opportunità occupazionali e di reddito nelle aree rurali.**

L'AS nelle Misure dei PSR

- **Misura 311 “Diversificazione attività agricole”**
- **Misura 321 “Servizi alle popolazioni nelle aree rurali”**

Le azioni specifiche prevedono il sostegno agli investimenti per la ristrutturazione dei fabbricati e l'acquisto delle attrezzature

La partecipazione delle fattorie sociali ai bandi dei PSR

Le adesioni sono state generalmente scarse

**Le richieste di finanziamento sono risultate
relativamente più consistenti nelle Regioni
dove si erano svolte attività di animazione
e formazione (Toscana e Lazio)**

Motivi della bassa partecipazione ai bandi

- a) mancanza di azioni specifiche nell'Asse I**
- b) esclusione della Misura 311 dall'operatività nei Poli Urbani**
- c) impossibilità di accedere in modo integrato a più misure (come per il “pacchetto giovani”)**
- d) estrema difficoltà ad attuare forme di intervento territoriale (come le PIT)**

La multifunzionalità dell'agricoltura

**consiste nell'utilizzazione delle risorse agricole
e del capitale umano delle campagne
per espletare una pluralità di funzioni
(produttiva, sociale e ambientale)
in grado di generare contestualmente
una pluralità di benefici per la società**

La diversificazione delle attività nelle aree rurali

**consiste nell'utilizzazione delle risorse agricole
e del capitale umano delle campagne
per creare attività diverse
da quella propriamente agricola
sia nell'ambito delle aziende agricole
sia all'esterno di queste**

La multifunzionalità in riferimento all'AS

**il processo produttivo agricolo
esplica sempre almeno tre funzioni:**

- 1) produrre cibo**
- 2) tutelare meglio l'ambiente**
- 3) produrre beni relazionali inclusivi**

La diversificazione in riferimento all'AS

**Oltre all'esplicazione delle tre funzioni tipiche
di una fattoria sociale
(produrre cibo, tutelare meglio l'ambiente e
produrre beni relazionali inclusivi)
si realizza anche
un ampliamento delle attività aziendali
rispetto a quelle tradizionalmente svolte
dall'impresa agricola**

Le difficoltà sul piano normativo incontrate dalle aziende agricole

- **l'incertezza sul carattere di ruralità dei fabbricati agricoli adibiti ad attività sociali crea problemi coi comuni e con l'erario;**
- **le prestazioni riguardanti i servizi sociali sono assoggettate all'aliquota IVA ordinaria del 20 % senza alcuna possibilità di riduzione o esenzione;**
- **le normative del lavoro e della formazione sono inconciliabili con l'erogazione di sostegni monetari all'inclusione di persone con disabilità mentali medio-gravi, volti a superare le tradizionali forme assistenziali.**

Normative nazionali in materia fiscale e urbanistica da modificare

- **per quanto riguarda l'aliquota IVA, esentare le imprese agricole dalla tassazione delle prestazioni riferite alla fornitura di servizi sociali, in analogia con quanto già avviene per le attività didattiche;**
- **conservare il carattere di ruralità dei fabbricati agricoli adibiti allo svolgimento di attività sociali, così come già avviene per l'agriturismo.**

Normative nazionali in materia di lavoro e formazione da integrare

Consentire alle Regioni l'erogazione di una forma di sostegno monetario alle persone con disabilità mentali medio-gravi da spendere in aziende agricole, per realizzare progetti personalizzati inclusivi in attività produttive.

L'agricoltura nella legislazione sulla cooperazione sociale

**La Legge 381 del 1991
disciplina le cooperative sociali
e prevede esplicitamente
che queste possano svolgere
attività agricola**

L'agricoltura nelle politiche per la sicurezza

- **La rieducazione del detenuto deve tendere al reinserimento sociale.**
- **Il lavoro è remunerato e organizzato al fine di fare acquisire al detenuto una professionalità.**
- **Si vanno sempre meglio riorganizzando le aziende agricole “carcerarie”.**
- **Nascono collaborazioni tra penitenziari e imprese agricole, anche ai fini dell'applicazione delle misure alternative alla detenzione.**

L'agricoltura nelle terre confiscate alla mafia

- **Con l'approvazione della legge 109 del 1996, sono sorte cooperative sociali agricole che operano su terreni prima appartenenti a soggetti coinvolti in organizzazioni mafiose.**
- **Tali esperienze costituiscono un esempio di come si possa rigenerare, laddove è presente la mafia, un'economia civile.**

L'AS nelle terre di proprietà pubblica

- **stabilire criteri di priorità per cooperative di giovani che richiedono in affitto terre pubbliche per realizzare progetti di Agricoltura Sociale**
- **per rendere inalienabili i terreni confiscati alla criminalità organizzata, bisogna che tali beni diventino domini collettivi di proprietà dei cittadini che risiedono nei comuni o frazioni di comuni, entro cui detti beni ricadono.**

I prodotti dell'AS nei Farmer's Market

**La sua partecipazione
andrebbe facilitata
prevedendo la
predisposizione
di appositi spazi
per dare visibilità
ai suoi prodotti**

I prodotti dell'AS nella ristorazione collettiva in strutture pubbliche

**Introdurre nei bandi
per la fornitura di alimenti,
emanati da enti pubblici,
punteggi aggiuntivi
a vantaggio dei partecipanti
che svolgono attività sociali**